

S.R.R. ATO N. 4 AGRIGENTO

Società per la Regolamentazione del servizio di gestione Rifiuti Agrigento Provincia Est

Sede legale: piazza Aldo Moro,1 92100 Agrigento
Tel. 0922 443011; Fax 0922 443019

Uffici: piazza Trinacria zona industriale 92021 Aragona
Email: info@srrato4agest.it; PEC: srrato4@legalmail.it - Sito: www.srrato4agest.it

Prot. n. 6231 del 22/12/2025.

Al sig. Sindaco del comune di Porto Empedocle
n. q. di Presidente dell'Unione dei Comuni "Vigata- Scala dei Turchi"
comune.portoempedocle@pec.it

Al sig. Sindaco del comune di Realmonte
Alessandro Pietro Mallia
n.q. di vice Presidente pro tempore Unione dei Comuni "Vigata- Scala dei Turchi"
protocollo.realmonte@pec.it
affarigenerali.realmonte@pec.it

Al segretario dell'Unione dei Comuni "Vigata- Scala dei Turchi"
Dott.ssa Laura Tartaglia
ltartaglia125@gmail.com

Al RUP dell'Unione dei Comuni "Vigata- Scala dei Turchi"
P .L Sergio Riguccio
ser.riguccio@pec-legal.it

Al DEC dell'Unione dei Comuni "Vigata- Scala dei Turchi"
Arch. Giuseppe Velia
vellagiuseppe003@gmail.com

**Oggetto: Piano esecutivo dei servizi d'igiene urbana nei Comuni di Porto Empedocle e Realmonte
Riscontro nota Prot. n. 0030165 del 10/11/2025**

Facendo seguito alla nota menzionata in oggetto, acquisita al protocollo della Società in data 10/11/2025 al n. 5403, con la quale codesta spett.le Unione dei Comuni ha trasmesso l'aggiornamento del progetto per l'organizzazione, l'affidamento e la gestione dei servizi di igiene urbana nei Comuni di Porto Empedocle e Realmonte, si specifica quanto segue.

Gli elaborati trasmessi con vs. nota prot. n. 0030165 del 10/11/2025 ed esaminati sono i seguenti:

1. Piano di Intervento.pdf
 2. Allegato 1 - ELENCO UD e ND.pdf
 3. Allegato 1.1 - Utenze domestiche e non domestiche.xlsx
 4. Allegato 2 - Prestazioni di base.pdf
 5. Allegato 3 - Prestazioni aggiuntive.pdf
 6. Allegato 4 Caratteristiche minime.pdf
 7. Allegato 5 - Quadro sintetico.pdf
 8. Allegato 6 - Elenco del personale.pdf
 9. Allegato 7 - Penali.pdf
- si fa rilevare con nota prot. n. 6067 del 10/12/2024, è stato comunicato che "*i comuni di Realmonte e Porto Empedocle, per i quali era stato deliberato dal CDA inserimento in uno specifico lotto della gara in itinere, dovranno trasmettere entro il 20 gennaio 2025, il piano industriale, adeguato alle direttive impartite dalla SRR, o in informa associata o per singolo comune*". Gli elaborati trasmessi in data 10/11/2025 riportano la dicitura "Piano d'intervento per l'organizzazione, affidamento e gestione del servizio di spazzamento, raccolta, trasporto, smaltimento e avvio al recupero dei rifiuti solidi urbani e assimilati nell'A.R.O. (Ambito di Raccolta Ottimale) dei Comuni di Porto Empedocle e Realmonte".

Si specifica che qualora occorra elaborare un Piano di intervento, di cui all'articolo 5 comma 2ter della L.R. 9/2010 e ss.mm.ii., quest'ultimo deve essere redatto secondo le modalità di cui alla Direttiva Assessoriale n. 2/2013 dell'Assessorato energia e dei servizi di pubblica utilità- circolare prot. n° 1290 del 23/05/2013- "linee di indirizzo per l'attuazione dell'art. 5 comma 2 ter della L.R n 9/2010 nelle more dell'adozione dei Piani d'Ambito" e secondo le linee guida pubblicate sul sito del Dipartimento delle Acque e dei Rifiuti il 19/09/2013, Linee Guida ARO - "LINEE GUIDA PER LA REDAZIONE DEI PIANI DI INTERVENTO IN ATTUAZIONE DELL'ART. 5, COMMA 2 - TER DELLA L.R. N° 9/2010 E SS.MM.II", nonché della direttiva in materia di Gestione Integrata dei Rifiuti, Prot. n. 21378 del 14 maggio 2015."

In particolare, con riferimento alle linee guida ARO citate, la redazione del Piano di Intervento dovrà prevedere, tra gli altri, i seguenti step operativi:

- fase propedeutica, volta ad acquisire una serie di informazioni volte a valutare le criticità e definire così il Piano di Intervento nel rispetto delle peculiarità territoriali;
- analisi socio-economica che dovrà individuare tutte quelle caratteristiche territoriali legate alla struttura insediativa principale;
- popolazione di riferimento;
- presenze turistiche e flussi occasionali;
- sistema economico e tessuto produttivo;
- informazioni specifiche sul servizio rifiuti, necessarie a ricostruire adeguatamente il contesto di riferimento e descrivere preliminarmente anche alcune caratteristiche o specificità;
- analisi geomorfologica, urbanistica e infrastrutturale;
- individuazione delle criticità;
- dettaglio delle modalità organizzative del servizio di raccolta differenziata, spazzamento, raccolta e trasporto;

- pianificazione economico-finanziaria e valutazione dei costi del servizio:
 - Valutazione dei costi del servizio,
 - Costi di raccolta differenziata, raccolta e trasporto,
 - Costi di smaltimento e ricavi da cessione,
 - Costi di spazzamento,
 - Costi tecnici indiretti,
 - Spese generali,
 - Costi riscossione tariffa,
 - Ammortamenti per strutture e attrezzature di uso generale,
 - Costi per attività di verifica della qualità del servizio e controllo,
 - Remunerazione del capitale,
 - Costi di “avvio” dei servizi.

Inoltre, come già evidenziato nella pregressa corrispondenza trasmessa dalla scrivente SRR e da quanto stabilito nel corso delle riunioni tenutesi in data 04/12/2024 si è richiesta, alla luce dai pareri rilasciati dal Dirigente Generale del Dipartimento Reg.le dell'Acqua e dei Rifiuti, la trasmissione di un Piano industriale, redatto secondo le direttive progettuali impartite dalla SRR con nota prot. n. 1256 del 12/03/2025, relativo ai territori dei comuni di Porto Empedocle e Realmonte, in modo da consentire a questa Società l'avvio tempestivo della relativa procedura di affidamento.

Da quanto sopra, pertanto, si ritiene che i riferimenti al “Piano di intervento” riportati nella documentazione trasmessa da codesta spett.le Unione dei Comuni, risultano un mero refuso e se ne richiede la relativa correzione.

- Tra le “Prestazioni aggiuntive con corrispettivo a misura” è previsto il trasporto ad impianti con distanza superiore ai 50 chilometri, valutando un importo annuo per tali servizi aggiuntivi a misura pari a € 11.676,99 per il Comune di Porto Empedocle e € 4.481,11 per il Comune di Realmonte.

Si fa rilevare che, secondo i DDG nn. 390 del 27/03/2025 e 214 del 16/04/2021, l'attuale impianto di conferimento dei rifiuti residui EER 20 03 01 prodotti dal Comune di Porto Empedocle è quello della ditta Ambiente e Tecnologia Srl (fuori dal territorio dell'Ambito Territoriale di competenza della scrivente SRR), mentre il Comune di Realmonte conferisce i rifiuti citati presso l'impianto della ditta Traina Srl. La distanza tra i comuni e gli impianti summenzionati risulta pari, rispettivamente a circa 113 km e 66 km.

Si rappresenta che all'interno dei Piani industriali predisposti dal CONAI per alcuni dei Comuni della SRR, oggetto delle prossime gare che saranno esperite dall'URC di Agrigento per conto della scrivente Società, si è previsto che *“I rifiuti urbani sono trasportati a cura e spese dell'Appaltatore presso gli impianti finali individuati dal Comune o da altro ente preposto, così come specificato nel Capitolato speciale di appalto, con oneri ricompresi nel canone qualora l'impianto sia ubicato entro un raggio di percorrenza di 100 km (200 km A/R) dal Comune”*.

Pertanto, si ritiene opportuno che il progetto dei servizi per i Comuni di Porto Empedocle e Realmonte sia uniformato a detta previsione.

- In tutte le testate degli allegati al Piano ed in alcune pagine di quest'ultimo (pagg. nn. 15, 16, 25, 63 e 65) si fa riferimento a dei Criteri Minimi Ambientali (CAM) che non risultano quelli vigenti di cui al D.M. del 07/04/2025, pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.92 del 19/04/2025 ed in vigore dal 18/06/2025.

Inoltre, si evidenzia che i suddetti CAM gestione rifiuti (di cui al D.M. del 07/04/2025) impongono una precisa descrizione del contesto in cui l'offerente andrà ad operare; pertanto, visto che l'analisi dei rifiuti prodotti nei due Comuni fa riferimento ai quantitativi rilevati nei MUD 2023 predisposti dai Comuni, si ravvisa l'opportunità di aggiornare i dati dei rifiuti prodotti nei Comuni di Porto Empedocle e Realmonte, a quelli riportati sulla piattaforma ORSO 3.0, per i quali i Sindaci hanno provveduto a rilasciare apposita dichiarazione di veridicità.

In merito ai contenitori da distribuire alle utenze, il punto 4.1.2 - Elementi di identificazione dei contenitori stradali e domiciliari, ai fini di una armonizzazione europea dei colori per i contenitori adibiti alla raccolta differenziata, fa riferimento alla norma UNI 11686:2017, mentre, i colori dei mastelli di cui alle pagine 22 e 23 dell'elaborato "Piano di Intervento" riportano colori diversi.

- Negli atti trasmessi da codesta spett.le Unione dei Comuni si riporta, all'allegato 6, un elenco del personale composto da 50 unità, così ripartite:
 - n. 32,5 unità nel Comune di Porto Empedocle;
 - n. 15,5 unità nel Comune di Realmonte;
 - n. 1 capo squadra/sorvegliante in servizio per entrambi i Comuni;
 - n. 1 impiegata amministrativa in servizio per entrambi i Comuni.

Le tabelle 4 e 7 dell'Allegato 5 (nonché le tabelle a pagina 62 del Piano trasmesso) riportano un fabbisogno di personale operativo pari a 45,03 unità:

35,99 per il Comune di Porto Empedocle, ricavate da un monte ore annuo pari a 59.051,90,

9,04 per il Comune di Realmonte, ricavate da un monte ore annuo pari a 14.838.

Da quanto testé riportato si ricava, dividendo il monte ore annuo lavorato da tutte le unità di personale per il numero di unità, un numero di ore annue lavorate per singolo lavoratore pari a circa 1.641.

Si fa rilevare che, secondo quanto previsto dalle tabelle ministeriali di cui al Decreto direttoriale del Dipartimento per le politiche del lavoro, previdenziali, assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro n. 14 del 19 marzo 2024, il numero di "Ore annue mediamente lavorate" è pari a 1.612 e non 1641.

Inoltre, in merito al costo delle unità impiegate nel servizio la nota a piè di pagina di pagina 61 del Piano riporta ⁴²⁹ *"I costi sono stati stimati sulla base degli aggiornamenti pervenuti a maggio 2022, considerando la media ponderata degli importi previsti dal 2022 al 2024, estendendola sui 5 anni di appalto, eventualmente estendibile di ulteriori 2, considerando gli stessi importi."* In merito si rappresenta che il citato decreto n. 14 del 19 marzo 2024 riporta le tabelle luglio 2024 del "costo medio orario per il personale addetto ai servizi ambientali" a cui occorre fare riferimento per i calcoli dei costi del lavoro (giusta nota della SRR prot. n. 1256 del 12/03/2025 trasmessa anche ai Comuni di Porto Empedocle e Realmonte).

- Con nota prot. n. 1256 del 12/03/2025 la SRR ha trasmesso ad alcuni Comuni Soci gli indirizzi progettuali a cui fare riferimento per la redazione dei piani industriali inerenti al servizio d'igiene ambientale. Tra le direttive impartite con la citata nota si è specificato che *"Modalità di raccolta dei rifiuti. Raccolta monomateriale. Al fine di migliorare la qualità dei rifiuti raccolti e incrementare gli incassi degli introiti del CONAP"*.

In coerenza con la L.R. sopra riportata l'attuale piano d'ambito della SRR prevede in tutti i Comuni Soci la raccolta porta a porta domiciliare spinta monomateriale, il cui vantaggio, ottenuto attraverso l'operazione di selezione alla fonte operata dal cittadino, è quello di abbattere i costi di selezione negli impianti ed il

conferimento alle piattaforme facenti parte del CONAI e di altri Consorzi o sistemi di compliance, massimizzando i relativi introiti. Con tale metodo di raccolta si garantisce un maggiore grado di copertura dei costi efficienti della raccolta differenziata (coefficiente R1, R2 fattore di sharing, ecc. relativi al MTR ARERA).

Pertanto, in coerenza con quanto sopra riportato, in luogo della raccolta congiunta degli imballaggi di plastica e di quelli in metallo (come a riportato a pagina 30 del Piano) dovranno essere previste delle raccolte monomateriale delle due tipologie di rifiuto (EER 150102 e 150104).

Sempre in merito alla qualità dei rifiuti da raccogliere si fa rilevare che una bassa frequenza di raccolta dei materiali differenziati (come ad esempio plastica e metalli 0,5/7gg nel Comune di Realmonte riportata a pagina 21 del Piano) può compromettere la qualità dei rifiuti raccolti, a causa di eventuale miscelazione dei rifiuti con il rifiuto non riciclabile. Di contro una eccessiva bassa frequenza di raccolta della frazione non riciclabile nelle case sparse (0,25/7gg riportata a pagina 21 del Piano) potrebbe generare degli abbandoni incontrollati dei rifiuti in contesti lontani dai centri abitati. Si chiede, pertanto, di valutare l'opportunità di tarare le frequenze di raccolta di tutte le frazioni anche con le esigenze del territorio e delle utenze che fruiscono del servizio.

In tema di automezzi per l'espletamento dei servizi, le direttive di cui alla citata nota prot. n. 1256 del 12/03/2025 riportano, tra le altre:

“Durata dell'appalto 8 anni. In linea con la “tabella vite utili regolatorie” di ARERA relativamente alla durata di ammortamento dei mezzi e delle attrezzature”,

“Elenco Prezzi dei mezzi e delle attrezzature. Allegato alla presente”

A pagina 15 del Piano trasmesso è riportato *“Utilizzare automezzi nuovi, comuni per l'Aro. Tali mezzi dovranno essere di classe ambientale euro 6 e immatricolati non prima del 2020. Dovranno essere dotati di GPS per essere sempre localizzabili.”*, mentre a pagina 24 si legge *“Per garantire un'alta qualità del servizio ed un ridotto impatto ambientale tutti i veicoli per la raccolta e il trasporto dei rifiuti, ivi compresi quelli per lo spazzamento, devono essere nuovi di fabbrica o immatricolati non prima di 24 mesi dalla data di avvio dell'Appalto. Essi devono corrispondere alla categoria di omologazione Euro 6.”*

Al fine di tenere conto della vita utile regolatoria di ARERA, come riportato negli indirizzi progettuali di cui alla citata nota prot. n. 1256 del 12/03/2025, i mezzi da utilizzare nell'espletamento dei servizi in appalto dovranno essere nuovi e di prima immatricolazione; tale previsione garantisce il completo ammortamento di mezzi, evitando il riconoscimento di un “valore di subentro” alla ditta che subentrerà all'aggiudicatario dell'affidamento di otto anni di cui al progetto proposto.

Inoltre, i prezzi unitari riportati nella tabella 6 dell'Allegato 3 e quelli utilizzati nello sviluppo del progetto del piano trasmesso e per il calcolo dei costi dei mezzi da utilizzare e delle attrezzature da distribuire non trovano corrispondenza con quelli allegati alla citata nota prot. n. 1256 del 12/03/2025.

Si rappresenta, altresì, che nelle tabelle 96 e 97 del Piano viene riportata la voce “Utile d'impresa”, mentre alla pagina 6 dell'Allegato 3 è riportato *“I parametri utilizzati per la quotazione del servizio per il tragitto di andata e ritorno, considerano tre casistiche, a seconda dell'automezzo impiegato e comprendono i costi di spese generali (al 5%) e utile d'impresa (al 5%).”*; a tal proposito si rappresenta che secondo quanto previsto dal MTR ARERA occorre dettagliare le voci relative alle Spese generali e alla Remunerazione del capitale investito. Inoltre il quadro economico dovrà essere definito per ciascun anno di affidamento. Infatti, i valori relativi alle voci “automezzi” di cui alle tabelle 96 e 97 non cambia nel corso del tempo, mentre, in considerazione della variazione degli ammortamenti si dovrebbe registrare un cambio annuale, influenzando anche il valore della voce “remunerazione del capitale investito”.

- A pagina 49, per il servizio di spazzamento e pulizia delle strade, vengono riportate delle tabelle contenenti il numero delle ore annuali per ciascun Comune e

“L’attività di spazzamento per il Comune di Porto Empedocle prevede:

- *Spazzamento manuale: n. 3 operatori con n. 3 motocarri per n. 3 turni completi giornalieri (7 giorni su 7) per tutto l’anno. Ciascuno dei tre operatori provvede autonomamente allo spazzamento manuale di una determinata porzione del territorio comunale, secondo il programma annuale proposto dall’Appaltatore e approvato dal Comune.”*

“L’attività di spazzamento per il Comune di Realmonte prevede:

- *Spazzamento meccanizzato: n. 1 spazzatrice da 4 mc, n. 1 spazzatrice da 2 mc, n. 1 operatori a piedi per spazzatrice che accompagnano i mezzi muniti ciascuno di soffiatore.*
- *Spazzamento manuale: n. 2 operatori con motocarro a supporto per n. 2 prestazioni a settimana di un turno completo ciascuna.”.*

Tra gli allegati trasmessi si segnala che non sono presenti le planimetrie del piano di spazzamento manuale e meccanizzato/misto con le indicazioni delle vie e le relative frequenze di spazzamento, che dovrebbero costituire parte integrante del progetto da porre a base di gara che sarà oggetto di eventuali migliorie proposte dagli offerenti.

- Nelle summenzionate tabelle 98 e 99 del Piano trasmesso, le voci “Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso per rischi da interferenza” valutate per i due Comuni risultano coincidenti; si chiede di valutarne attentamente l’entità e di produrre un apposito elaborato di stima.
- In relazione all’elaborato “Penali” si segnala che, al fine di armonizzare il servizio dei Comuni di Porto Empedocle e Realmonte con quello degli altri Comuni che saranno inclusi in altri lotti della medesima procedura di gara, il Capitolato Speciale verrà elaborato dalla scrivente Società e si terrà in debito conto di quanto riportato nel citato allegato 7 del Piano trasmesso.
- Nell’Allegato 3 in relazione al “Trasporto dei rifiuti agli impianti con distanze superiori” viene citato il “CSA”. Si ritiene si tratti di un refuso che si richiede di correggere.
- Si evidenzia che tra gli allegati trasmessi non risulta presente il Piano Economico Finanziario di Affidamento (PEFA) approvato con la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell’Unione dei Comuni n. 04 del 05/11/2025.

Si rimane in attesa di integrazione e modifica della documentazione richiesta, al fine di consentire alla scrivente di predisporre gli atti di gara consequenziali, finalizzati all’espletamento della gara anche per i Comuni di Porto Empedocle e Realmonte.

Distinti saluti.

I Dipendenti

Ing. Eleonora Aleo

Geom. Pasquale Traina

Ing. Pasquale Alessandro Tuttolomondo

Il Presidente

Rag. Giuseppe Pendolino